

# Inburgering in Nederland Nieuwe ontwikkelingen

Met het aantreden van het kabinet Balkenende 4 in februari 2007 is er een vernieuwd integratiebeleid ingezet. Dit leidde in 2007 en 2008 tot wijzigingen op het gebied van inburgering in Nederland. ALFA-nieuws zet de belangrijkste veranderingen op een rij.

DANIELLE BOON EN MARLON POPPELAARS

## Integratiebeleid en inburgering

Door het huidige kabinet wordt integratiebeleid vooral ontwikkeld rondom de thema's actief burgerschap en economische participatie. De overheid streeft ernaar dat burgers zich betrokken en verbonden voelen met elkaar en met de maatschappij. Doel van het integratiebeleid is een samenleving waaraan iedereen actief en volwaardig meedoet.

Inburgering draagt bij aan dat doel.

In november 2007 publiceerde Ella Vogelaar, de minister van Wonen, Wijken en Integratie van het ministerie van VROM, de *Integratienota 2007-2011. Zorg dat je erbij hoort!* (te downloaden op [www.minvrom.nl](http://www.minvrom.nl)). Hierin worden de hoofdlijnen voor het integratiebeleid voor de komende jaren uiteengezet.

Inburgering neemt in de nota een belangrijke plaats in, zoals verwoord op pagina 23 van de nota: 'Eerste prioriteit van het integratiebeleid is de verbetering van de inburgering. Met het Deltaplan Inburgering gaat het kabinet ervoor zorgen dat de regelgeving rond inburgering sterk wordt vereenvoudigd, inburgeraars meer profijt hebben van de programma's en dat de participatie, burgerschap en het leren van de taal in de inburgering

centraal komen te staan. Meer oud- en nieuwkomers moeten gaan deelnemen aan de inburgering. In 2011 moet ten minste tachtig procent van de inburgeringstrajecten bestaan uit een combinatie van leren op school en maatschappelijke of economische participatie. Het bereik van de inburgering wordt in de komende vier jaar vergroot tot gemiddeld 60.000 trajecten per jaar.'

## Het Deltaplan inburgering

In het *Deltaplan Inburgering* (te downloaden op [www.minvrom.nl](http://www.minvrom.nl)), waarvan de aftrap plaatsvond in december 2007, worden deze doelen verder uitgewerkt. Op drie terreinen wordt gestreefd naar kwaliteitsverbetering: verbetering van de kwaliteit van inburgeringsprogramma's, vereenvoudiging van de regelgeving en versterking van de uitvoering.

- *Kwalitatief betere inburgeringsprogramma's* bieden meer maatwerk door de inhoud, begeleiding en onderwijsmethode beter aan te passen aan de uiteenlopende capaciteiten, omstandigheden en ambities van inburgeraars. Om een beter beeld te krijgen van de succesfactoren van inburgeringsprogramma's

voor bepaalde groepen komen er ontwikkelonderzoeken per groep: analfabeten, laag-, gemiddeld en hoogopgeleiden. Ook voor *e-learning* komt er een ontwikkelonderzoek. Verder worden *best practices* van de intake onderzocht en worden voor de intake eventueel nieuwe instrumenten ontwikkeld. Het kabinet vindt het van belang dat in een inburgeringsprogramma ook participerende activiteiten zijn opgenomen. Dit bevordert het leren van de Nederlandse taal en tegelijkertijd de participatie in de samenleving. Daarom wordt inburgering in duale programma's nagestreefd. Doel is om tachtig procent van de programma's dual te hebben in 2011, waarbij dual leren gekoppeld wordt aan verschillende ambities van de inburgeraar: reïntegratie, werk, ondernemerschap, opleiding, vrijwilligerswerk en opvoedingsondersteuning. Voor de uitvoerders van inburgeringsprogramma's wordt een competentieprofiel ontwikkeld op basis waarvan opleidingsactiviteiten kunnen worden ondernomen.

- *Vereenvoudiging van de regelgeving* vindt onder meer zijn beslag in de wetswijziging die het (met terugwerkende kracht



per 1 november 2007) mogelijk maakt dat gemeenten een inburgeringsaanbod aan alle inburgeringsplichtigen kunnen doen, niet slechts aan bepaalde categorieën. Een andere aanpassing maakt het (per 1 januari 2008) mogelijk dat personen die daar de capaciteit voor hebben een inburgeringsprogramma aangeboden krijgen dat direct opleidt voor het Staatsexamen NT2 zonder eerst te hoeven slagen voor het inburgeringsexamen. Verder gaat (vanaf 1 januari 2009) voor alle inburgeringsplichtigen dezelfde handhavingstermijn van drieënhalf jaar gelden waarbinnen het inburgeringsexamen in Nederland moet zijn behaald. De termijn van vijf jaar voor inburgeringsplichtigen die geen inburgeringsexamen in het buitenland afgelegd hadden zal dus vervallen. Een andere vereenvoudiging van de regelgeving wordt gerealiseerd door vrijwillige inburgering op te nemen in de Wet Inburgering. Daarnaast zullen gemeenten (door de invoering van het Participatiefonds) participatiebevorderende budgetten waaronder inburgeringsgeld, de re-integratiemiddelen van de Wet Werk en Bijstand en de educatiemiddelen optimaal kunnen inzetten. Tot slot streeft de minister naar een breder gebruik van het Persoonsvolgend Budget (PVB) door dit nadrukkelijker te positioneren in de regeling vrijwillige inburgering. Inburgeraars zullen met een PVB in staat worden gesteld om zelf hun inburgeringsprogramma samen te stellen en in te kopen bij een aanbieder naar keus.

- *Versterking van de uitvoering* wordt gerealiseerd door ontschotting van

middelen, door inrichting van het al genoemde Participatiefonds, maar ook door professionalisering van het opdrachtgeverschap door het ontwikkelen van instrumenten voor gemeenten. Ook verdere samenwerking in de participatieketen en een meer wijkgerichte aanpak dragen bij aan de versterkte uitvoering. Aangezien maatschappelijke organisaties op vele manieren kunnen bijdragen aan de inburgering bereidt het kabinet een inburgeringsakkoord met hen voor. En tot slot wordt er gewerkt aan volumeverhoging naar de al genoemde 60.000 inburgeringsprogramma's per jaar.

#### Vorderingen

Grootse plannen dus om de inburgering in Nederland te verbeteren. Maar hoe gaat de uitvoering van die plannen in z'n werk? Wilt u op de hoogte blijven, lees dan de *Nieuwsbrieven Deltaplan Inburgering* die regelmatig gepubliceerd worden op [www.vrom.nl](http://www.vrom.nl). Het is ook mogelijk deze nieuwsbrieven digitaal te ontvangen door inschrijving via deze site. In de nieuwsbrieven houdt de minister geïnteresseerden op de hoogte van de vorderingen in de in het Deltaplan aangekondigde acties, en biedt zij een overzicht van al gerealiseerde veranderingen. Definitieve documenten met betrekking tot de Wet Inburgering zijn snel te vinden op de website [www.handreikinginburgeringgemeenten.nl](http://www.handreikinginburgeringgemeenten.nl). Hier vind je de tekst van de Wet Inburgering zoals die op 1 januari 2007 in werking trad, plus alle wijzigingen die sindsdien zijn doorgevoerd. De meest recente wijziging op het moment van schrijven van dit artikel

betreft de Wijziging Regeling Inburgering die werd geplaatst in de *Staatscourant* van 28 februari 2008. Deze regelt onder meer de vrijstelling voor inburgeringsplichtigen die een verklaring educatie van het ROC kunnen overleggen waaruit blijkt dat zij de niveaus van het inburgeringsexamen al beheersen. Ook regelt deze wijziging de vrijstelling voor het onderdeel mondelinge vaardigheden in het Nederlands (Toets Gesproken Nederlands) van het inburgeringsexamen in Nederland, wanneer een inburgeringsplichtige bij het examen inburgering in het buitenland voor het onderdeel luister- en spreekvaardigheid (TGN) tenminste 37 punten heeft gehaald. Beide wijzigingen gaan met terugwerkende kracht in per 1 januari 2008.

ALFA-nieuws zal de ontwikkelingen blijven volgen, natuurlijk met speciale interesse voor de – hopelijk positieve – gevolgen die bepaalde veranderingen voor onze doelgroep kunnen hebben!

#### Bronnen

- *Deltaplan Inburgering: Vaste voet in Nederland*, VROM, december 2007.
- *Handig via www.* [handreikinginburgeringgemeenten.nl](http://handreikinginburgeringgemeenten.nl).
- *Integratienota 2007-2011; Zorg dat je erbij hoort!*, VROM, november 2007.
- *Nieuwsbrief Deltaplan Inburgering* nr. 1, januari 2008.
- *Nieuwsbrief Deltaplan Inburgering* nr. 2, februari 2008.
- *Wijziging Regeling Inburgering*, *Staatscourant* nr. 42, 28 februari 2008. [www.vrom.nl](http://www.vrom.nl).